

# LA REFORMA SANITARIA

ALBERTO PALOMAR OLMEDA

DAVID LARIOS RISCO

JAVIER VÁZQUEZ GARRANZO

THOMSON REUTERS  
ARANZADI



## Sumario

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS.....	17
PRESENTACIÓN.....	21
<b>CAPÍTULO 1. LA ASISTENCIA SANITARIA EN ESPAÑA .....</b>	<b>25</b>
<i>Alberto Palomar Olmeda</i>	
<b>1. Antecedentes y cobertura constitucional.....</b>	<b>25</b>
1.1. <i>La salud como función pública estatal .....</i>	<i>25</i>
1.1.1. La Ley de Sanidad de 1855 y las normas inmediata- mente posteriores.....	26
1.1.2. La Ley de 25 de noviembre de 1944, de Bases de la Sanidad Nacional .....	28
1.2. <i>La protección de la salud desde las normas específicas de protección             social .....</i>	<i>29</i>
<b>2. El artículo 43 de la Constitución Española .....</b>	<b>31</b>
<b>3. El primer desarrollo constitucional: la Ley 14/1986, de 25 de abril,     General de Sanidad.....</b>	<b>35</b>
<b>4. Las sucesivas grandes reformas del sistema sanitario .....</b>	<b>40</b>
4.1. <i>La Ley de Cohesión y calidad del Sistema nacional de Salud .....</i>	<i>40</i>
4.2. <i>Incidencia de la Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pú-             blica.....</i>	<i>44</i>
<b>5. El Real Decreto-ley de 16/2012, de 20 de abril de medidas urgen-     tes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud     y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones.....</b>	<b>48</b>
5.1. <i>Justificación de la norma .....</i>	<i>48</i>
5.2. <i>Regulación esencial: la nueva consideración de los beneficiarios .....</i>	<i>53</i>
5.2.1. Condición directa de beneficiario .....	54
5.2.2. Condición de beneficiario derivada de la no existen- cia de ingresos .....	56

	<i>Página</i>
5.2.3. Condición de beneficiario por razón de parentesco ....	58
5.2.4. Españoles residentes en el exterior .....	60
5.2.5. Condición temporal de asegurado sin acreditación.....	64
5.3. <i>En especial: el régimen de la asistencia sanitaria de los extranjeros no comunitarios</i> .....	66
5.3.1. Evolución histórica reciente del derecho a la asistencia sanitaria de los extranjeros no comunitarios .....	66
5.3.2. La nueva regulación.....	71
5.4. <i>Los extranjeros comunitarios</i> .....	76
5.4.1. Reglamento CEE 1408/71, del Consejo de 14 de junio de 1971, relativo a la aplicación de los regímenes de seguridad social a los trabajadores por cuenta ajena, a los trabajadores por cuenta propia y a los miembros de las familias que se desplazan dentro de la Comunidad .....	76
5.4.2. Reglamento 883/2004, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 29 de abril sobre coordinación de los Sistemas de Seguridad Social .....	77
5.4.3. Reglamento 859/2003, de 14 de mayo por el que se amplían las disposiciones del Reglamento CEE núm. 1408/71 y del Reglamento 574/72 a los nacionales de terceros países que, debido únicamente a su nacionalidad, no estén cubiertos por las mismas .....	78
5.4.4. La Directiva de 2011 .....	79
5.5. <i>El personal adscrito a sistemas de protección públicos diferentes</i> .....	81
5.6. <i>El SNS como proveedor de servicios sanitarios por precio o convenio</i> ....	84
<b>6. El reconocimiento de la condición de asegurado en cualquiera de las modalidades expuestas</b> .....	<b>88</b>
6.1. <i>Consideraciones generales</i> .....	88
6.1.1. Competencia y recursos admisibles .....	90
6.1.2. Procedimiento .....	92
6.1.3. Materialización del derecho .....	93
6.2. <i>Las normas autonómicas</i> .....	93
<b>Bibliografía</b> .....	<b>96</b>

<b>CAPÍTULO 2. LA REORDENACIÓN DEL ÁMBITO PRESTACIONAL DE LA ASISTENCIA SANITARIA</b> .....	99
<i>Alberto Palomar Olmeda</i>	
<b>1. El punto de partida</b> .....	99
1.1. <i>La normativa previa</i> .....	103
1.1.1. Ley General de Seguridad Social .....	103
1.1.2. La Ley General de Sanidad .....	108
1.2. <i>La Ley de Cohesión de 2003</i> .....	113
1.2.1. Consideraciones generales .....	113
1.2.2. La cartera de servicios .....	118
<b>2. La reordenación del RDL 16/2012</b> .....	124
2.1. <i>La cartera común de servicios del Sistema Nacional de Salud</i> .....	127
2.1.1. La cartera común .....	127
2.1.2. Las clases y funcionalidad de las carteras comunes: la cartera común asistencial .....	130
2.2. <i>Las carteras comunes suplementarias y de servicios</i> .....	132
2.2.1. Suplementaria de prestaciones .....	132
2.2.2. Cartera común de servicios accesorios.....	133
2.3. <i>La financiación de la cartera</i> .....	134
2.4. <i>La cartera de servicios complementaria de las Comunidades Autónomas</i> .....	136
2.4.1. Contenido admisible de los servicios complementarios.....	139
2.4.2. Aprobación de la cartera complementaria territorial.	
2.4.3. La financiación de la cartera complementaria territorial .....	139
2.5. <i>La situación transitoria</i> .....	140
<b>3. Desarrollo de la cartera común de servicios del Sistema Nacional de Salud</b> .....	142
3.1. <i>Desarrollo</i> .....	142
3.2. <i>Actualización</i> .....	143
<b>4. El fondo de garantía asistencial</b> .....	143
4.1. <i>Regulación previa</i> .....	144
4.2. <i>Regulación tras el Real Decreto-ley 16/2012</i> .....	148
<b>5. La disposición adicional segunda: importes máximos de financiación</b> .....	152



<b>6. La mejora de la gestión colectiva: los servicios en red .....</b>	<b>153</b>
6.1. <i>La propuesta del RDL 16/2012 .....</i>	153
6.2. <i>El enmarque de los problemas .....</i>	155
<b>Bibliografía .....</b>	<b>160</b>

<b>CAPÍTULO 3. LA PRESTACIÓN FARMACÉUTICA DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD: A PROPOSITO DE LAS MEDIDAS INTRODUCIDAS POR EL REAL DECRETO-LEY 16/2012 .....</b>	<b>163</b>
--	------------

*David Larios Risco*

<b>1. Introducción .....</b>	<b>164</b>
1.1. <i>Insuficiencia financiera e intervención administrativa en el sector del medicamento: antecedentes normativos al Real Decreto-ley 16/2012.....</i>	164
1.2. <i>Real Decreto-ley 16/2012: principios generales y medidas sobre la prestación farmacéutica del Sistema Nacional de Salud.....</i>	167
<b>2. Medidas sobre la prescripción de medicamentos y productos sanitarios.....</b>	<b>169</b>
2.1. <i>Intervención administrativa sobre la prescripción de medicamentos en el Sistema Nacional de Salud: medidas previas al Real Decreto-ley 16/2012.....</i>	169
2.1.1. <i>Incentivos a la prescripción de genéricos .....</i>	172
2.1.2. <i>El Catálogo Priorizado de Medicamentos de Galicia....</i>	175
2.2. <i>Racionalización de la prescripción a través de los sistemas de receta electrónica.....</i>	176
2.3. <i>El Real Decreto-ley 9/2011 y la generalización de la prescripción por principio activo .....</i>	179
2.4. <i>El Real Decreto-ley 16/2012 y las medidas sobre la prescripción .....</i>	182
2.5. <i>Información complementaria a la prescripción .....</i>	184
2.6. <i>Prescripción de medicamentos y utilización fuera de ficha .....</i>	185
<b>3. Medidas sobre la dispensación de medicamentos y productos sanitarios.....</b>	<b>187</b>
3.1. <i>Colaboración de las Oficinas de Farmacia.....</i>	187
3.2. <i>Deducciones sobre el margen comercial de las oficinas de farmacia .....</i>	190
3.3. <i>Medidas sobre los márgenes, deducciones y descuentos correspondientes a la distribución y dispensación de medicamentos .....</i>	193

	<i>Página</i>
<b>4. Financiación pública de medicamentos y productos sanitarios.....</b>	195
4.1. <i>Inclusión de medicamentos en la financiación pública .....</i>	195
4.2. <i>Exclusión de medicamentos de la financiación pública .....</i>	200
4.3. <i>Reservas singulares .....</i>	203
<b>5. Intervención sobre el precio de los medicamentos y productos sanitarios .....</b>	205
5.1. <i>Fijación de precios de los medicamentos .....</i>	207
5.2. <i>Revisión de precios de los medicamentos .....</i>	209
5.3. <i>El papel del nuevo Comité Asesor de la Prestación Farmacéutica del Sistema Nacional de Salud .....</i>	210
<b>6. Medidas sobre el sistema de precios de referencia .....</b>	214
6.1. <i>El Sistema de Precios de Referencia (SPR) .....</i>	214
6.2. <i>El SPR: medidas previas al Real Decreto-ley 16/2012 .....</i>	214
6.2.1. <i>El SPR tras el Real Decreto-ley 4/2010.....</i>	215
6.2.2. <i>El SPR tras la Ley 34/2010, de 5 de agosto .....</i>	217
6.2.3. <i>El SPR tras el Real Decreto-ley 9/2011.....</i>	217
6.3. <i>Medidas sobre el SPR introducidas por el Real Decreto-ley 16/2012 ....</i>	219
6.4. <i>Medicamentos sujetos al Sistema de Precios Seleccionados .....</i>	220
<b>7. El nuevo régimen de copago de medicamentos y productos sanitarios .....</b>	223
7.1. <i>Situación de partida.....</i>	223
7.2. <i>La reforma del copago de medicamentos .....</i>	224
7.3. <i>Reacción del Gobierno vasco a la extensión del copago .....</i>	227
<b>8. Sistemas de información .....</b>	229
8.1. <i>Sistemas de información de apoyo a la prescripción.....</i>	230
8.2. <i>Sistema de Información y Control de la Prestación Farmacéutica ....</i>	234
8.3. <i>Garantías para la protección de los datos de carácter personal en los sistemas de información de la Prestación Farmacéutica .....</i>	235
<b>9. Otras medidas .....</b>	237
9.1. <i>Fomento de la competitividad.....</i>	237
9.2. <i>Retornos .....</i>	238
9.3. <i>Farmacia hospitalaria .....</i>	241
9.3.1. <i>Servicios de farmacia en hospitales, centros psiquiátricos y sociosanitarios .....</i>	241

9.3.2.	Manipulación y adecuación de preparaciones de medicamentos en los servicios de farmacia hospitalaria....	242
9.3.3.	Adquisición de medicamentos no financiados por los servicios de farmacia hospitalaria .....	243
9.4.	<i>Medidas de eficiencia en la dispensación de medicamentos.....</i>	244
<b>Bibliografía</b>	.....	246

**CAPÍTULO 4. RECURSOS HUMANOS** ..... 249

*Javier Vázquez Garranzo*

<b>1.</b>	<b>Introducción</b> .....	250
<b>2.</b>	<b>Capacitación específica, acreditación de centros y unidades docentes y creación de nuevos títulos de especialista y de diplomas de áreas de capacitación específica en ciencias de la salud</b> .....	252
2.1.	<i>La Ley 44/2003, de 21 de noviembre, de ordenación de las profesiones sanitarias</i> .....	252
2.2.	<i>Formación en Áreas de capacitación específica</i> .....	254
2.3.	<i>Acreditación de centros y unidades docentes</i> .....	258
2.4.	<i>Comités de Áreas de Capacitación Específica</i> .....	263
2.5.	<i>Creación de nuevos títulos de Especialista y de Diplomas de Áreas de Capacitación Específica en Ciencias de la Salud</i> .....	267
<b>3.</b>	<b>El registro estatal de profesionales sanitarios</b> .....	271
3.1.	<i>Introducción</i> .....	271
3.2.	<i>Registros de personal y profesionales en el ámbito sanitario</i> .....	273
3.3.	<i>Colegios Profesionales y registros de profesionales sanitarios</i> .....	276
3.4.	<i>La nueva Disposición adicional décima a la Ley 16/2003</i> .....	278
<b>4.</b>	<b>Creación, modificación y supresión de categorías a efectos de movilidad</b> .....	282
4.1.	<i>Introducción</i> .....	282
4.2.	<i>Movilidad del empleado público</i> .....	284
4.2.1.	<i>En el EBEP</i> .....	285
4.2.2.	<i>En el EM</i> .....	286
4.3.	<i>Inexistencia de RPT del personal estatutario</i> .....	288
4.4.	<i>Categorías de personal estatutario</i> .....	292



	<u>Página</u>
<b>5. Retribuciones y evaluación del desempeño .....</b>	<b>293</b>
5.1. <i>Crisis y empleo público .....</i>	<i>293</i>
5.2. <i>Retribuciones y evaluación del desempeño .....</i>	<i>300</i>
5.3. <i>Retribuciones y actividad realmente realizada .....</i>	<i>306</i>
<b>6. Prestación económica durante la situación de incapacidad temporal .....</b>	<b>309</b>
6.1. <i>Personal estatutario y seguridad social .....</i>	<i>309</i>
6.2. <i>La disposición adicional sexta de la Ley 26/2009 .....</i>	<i>311</i>
6.3. <i>Disposición adicional decimoquinta del EM .....</i>	<i>317</i>
<b>7. Integración del personal funcionario .....</b>	<b>321</b>
7.1. <i>Evolución normativa .....</i>	<i>321</i>
7.2. <i>El Estatuto Marco .....</i>	<i>328</i>
<b>8. Acción social .....</b>	<b>332</b>
8.1. <i>Evolución normativa .....</i>	<i>332</i>
8.2. <i>El Estatuto Marco .....</i>	<i>334</i>
<b>9. El personal de cupo y zona.....</b>	<b>336</b>
9.1. <i>Su régimen jurídico .....</i>	<i>336</i>
9.1.1. <i>Evolución normativa .....</i>	<i>336</i>
9.1.2. <i>Régimen retributivo .....</i>	<i>340</i>
9.1.3. <i>Obligaciones horarias y asistenciales del personal de cupo y zona .....</i>	<i>343</i>
9.1.4. <i>Incompatibilidades del personal de cupo y zona .....</i>	<i>344</i>
9.2. <i>Los intentos de integración voluntaria .....</i>	<i>345</i>
9.3. <i>La actual disposición transitoria tercera del EM: integración forzosa antes del 31-12-2013 .....</i>	<i>351</i>
<b>10. El complemento de jubilación .....</b>	<b>353</b>
10.1. <i>Origen y caracteres .....</i>	<i>353</i>
10.2. <i>La tardía extinción del complemento de jubilación.....</i>	<i>358</i>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>369</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA GENERAL.....</b>	<b>371</b>