

LA REFORMA SANITARIA

ALBERTO PALOMAR OLMEDA

DAVID LARIOS RISCO

JAVIER VÁZQUEZ GARRANZO

THOMSON REUTERS
ARANZADI



Sumario

	<i>Página</i>
ABREVIATURAS.....	17
PRESENTACIÓN.....	21
CAPÍTULO 1. LA ASISTENCIA SANITARIA EN ESPAÑA	25
<i>Alberto Palomar Olmeda</i>	
1. Antecedentes y cobertura constitucional.....	25
1.1. <i>La salud como función pública estatal</i>	<i>25</i>
1.1.1. La Ley de Sanidad de 1855 y las normas inmediata- mente posteriores.....	26
1.1.2. La Ley de 25 de noviembre de 1944, de Bases de la Sanidad Nacional	28
1.2. <i>La protección de la salud desde las normas específicas de protección social</i>	<i>29</i>
2. El artículo 43 de la Constitución Española	31
3. El primer desarrollo constitucional: la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad.....	35
4. Las sucesivas grandes reformas del sistema sanitario	40
4.1. <i>La Ley de Cohesión y calidad del Sistema nacional de Salud</i>	<i>40</i>
4.2. <i>Incidencia de la Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pú- blica.....</i>	<i>44</i>
5. El Real Decreto-ley de 16/2012, de 20 de abril de medidas urgen- tes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones.....	48
5.1. <i>Justificación de la norma</i>	<i>48</i>
5.2. <i>Regulación esencial: la nueva consideración de los beneficiarios</i>	<i>53</i>
5.2.1. Condición directa de beneficiario	54
5.2.2. Condición de beneficiario derivada de la no existen- cia de ingresos	56

	<i>Página</i>
5.2.3. Condición de beneficiario por razón de parentesco	58
5.2.4. Españoles residentes en el exterior	60
5.2.5. Condición temporal de asegurado sin acreditación.....	64
5.3. <i>En especial: el régimen de la asistencia sanitaria de los extranjeros no comunitarios</i>	66
5.3.1. Evolución histórica reciente del derecho a la asistencia sanitaria de los extranjeros no comunitarios	66
5.3.2. La nueva regulación.....	71
5.4. <i>Los extranjeros comunitarios</i>	76
5.4.1. Reglamento CEE 1408/71, del Consejo de 14 de junio de 1971, relativo a la aplicación de los regímenes de seguridad social a los trabajadores por cuenta ajena, a los trabajadores por cuenta propia y a los miembros de las familias que se desplazan dentro de la Comunidad	76
5.4.2. Reglamento 883/2004, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 29 de abril sobre coordinación de los Sistemas de Seguridad Social	77
5.4.3. Reglamento 859/2003, de 14 de mayo por el que se amplían las disposiciones del Reglamento CEE núm. 1408/71 y del Reglamento 574/72 a los nacionales de terceros países que, debido únicamente a su nacionalidad, no estén cubiertos por las mismas	78
5.4.4. La Directiva de 2011	79
5.5. <i>El personal adscrito a sistemas de protección públicos diferentes</i>	81
5.6. <i>El SNS como proveedor de servicios sanitarios por precio o convenio</i>	84
6. El reconocimiento de la condición de asegurado en cualquiera de las modalidades expuestas	88
6.1. <i>Consideraciones generales</i>	88
6.1.1. Competencia y recursos admisibles	90
6.1.2. Procedimiento	92
6.1.3. Materialización del derecho	93
6.2. <i>Las normas autonómicas</i>	93
Bibliografía	96

CAPÍTULO 2. LA REORDENACIÓN DEL ÁMBITO PRESTACIONAL DE LA ASISTENCIA SANITARIA	99
<i>Alberto Palomar Olmeda</i>	
1. El punto de partida	99
1.1. <i>La normativa previa</i>	103
1.1.1. Ley General de Seguridad Social	103
1.1.2. La Ley General de Sanidad	108
1.2. <i>La Ley de Cohesión de 2003</i>	113
1.2.1. Consideraciones generales	113
1.2.2. La cartera de servicios	118
2. La reordenación del RDL 16/2012	124
2.1. <i>La cartera común de servicios del Sistema Nacional de Salud</i>	127
2.1.1. La cartera común	127
2.1.2. Las clases y funcionalidad de las carteras comunes: la cartera común asistencial	130
2.2. <i>Las carteras comunes suplementarias y de servicios</i>	132
2.2.1. Suplementaria de prestaciones	132
2.2.2. Cartera común de servicios accesorios.....	133
2.3. <i>La financiación de la cartera</i>	134
2.4. <i>La cartera de servicios complementaria de las Comunidades Autónomas</i>	136
2.4.1. Contenido admisible de los servicios complementarios.....	139
2.4.2. Aprobación de la cartera complementaria territorial.	
2.4.3. La financiación de la cartera complementaria territorial	139
2.5. <i>La situación transitoria</i>	140
3. Desarrollo de la cartera común de servicios del Sistema Nacional de Salud	142
3.1. <i>Desarrollo</i>	142
3.2. <i>Actualización</i>	143
4. El fondo de garantía asistencial	143
4.1. <i>Regulación previa</i>	144
4.2. <i>Regulación tras el Real Decreto-ley 16/2012</i>	148
5. La disposición adicional segunda: importes máximos de financiación	152

6. La mejora de la gestión colectiva: los servicios en red	153
6.1. <i>La propuesta del RDL 16/2012</i>	153
6.2. <i>El enmarque de los problemas</i>	155
Bibliografía	160

CAPÍTULO 3. LA PRESTACIÓN FARMACÉUTICA DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD: A PROPOSITO DE LAS MEDIDAS INTRODUCIDAS POR EL REAL DECRETO-LEY 16/2012 163

David Larios Risco

1. Introducción	164
1.1. <i>Insuficiencia financiera e intervención administrativa en el sector del medicamento: antecedentes normativos al Real Decreto-ley 16/2012.....</i>	164
1.2. <i>Real Decreto-ley 16/2012: principios generales y medidas sobre la prestación farmacéutica del Sistema Nacional de Salud.....</i>	167
2. Medidas sobre la prescripción de medicamentos y productos sanitarios.....	169
2.1. <i>Intervención administrativa sobre la prescripción de medicamentos en el Sistema Nacional de Salud: medidas previas al Real Decreto-ley 16/2012.....</i>	169
2.1.1. <i>Incentivos a la prescripción de genéricos</i>	172
2.1.2. <i>El Catálogo Priorizado de Medicamentos de Galicia....</i>	175
2.2. <i>Racionalización de la prescripción a través de los sistemas de receta electrónica.....</i>	176
2.3. <i>El Real Decreto-ley 9/2011 y la generalización de la prescripción por principio activo</i>	179
2.4. <i>El Real Decreto-ley 16/2012 y las medidas sobre la prescripción</i>	182
2.5. <i>Información complementaria a la prescripción</i>	184
2.6. <i>Prescripción de medicamentos y utilización fuera de ficha</i>	185
3. Medidas sobre la dispensación de medicamentos y productos sanitarios.....	187
3.1. <i>Colaboración de las Oficinas de Farmacia.....</i>	187
3.2. <i>Deducciones sobre el margen comercial de las oficinas de farmacia</i>	190
3.3. <i>Medidas sobre los márgenes, deducciones y descuentos correspondientes a la distribución y dispensación de medicamentos</i>	193

	<i>Página</i>
4. Financiación pública de medicamentos y productos sanitarios.....	195
4.1. <i>Inclusión de medicamentos en la financiación pública</i>	195
4.2. <i>Exclusión de medicamentos de la financiación pública</i>	200
4.3. <i>Reservas singulares</i>	203
5. Intervención sobre el precio de los medicamentos y productos sanitarios	205
5.1. <i>Fijación de precios de los medicamentos</i>	207
5.2. <i>Revisión de precios de los medicamentos</i>	209
5.3. <i>El papel del nuevo Comité Asesor de la Prestación Farmacéutica del Sistema Nacional de Salud</i>	210
6. Medidas sobre el sistema de precios de referencia	214
6.1. <i>El Sistema de Precios de Referencia (SPR)</i>	214
6.2. <i>El SPR: medidas previas al Real Decreto-ley 16/2012</i>	214
6.2.1. <i>El SPR tras el Real Decreto-ley 4/2010.....</i>	215
6.2.2. <i>El SPR tras la Ley 34/2010, de 5 de agosto</i>	217
6.2.3. <i>El SPR tras el Real Decreto-ley 9/2011.....</i>	217
6.3. <i>Medidas sobre el SPR introducidas por el Real Decreto-ley 16/2012</i>	219
6.4. <i>Medicamentos sujetos al Sistema de Precios Seleccionados</i>	220
7. El nuevo régimen de copago de medicamentos y productos sanitarios	223
7.1. <i>Situación de partida.....</i>	223
7.2. <i>La reforma del copago de medicamentos</i>	224
7.3. <i>Reacción del Gobierno vasco a la extensión del copago</i>	227
8. Sistemas de información	229
8.1. <i>Sistemas de información de apoyo a la prescripción.....</i>	230
8.2. <i>Sistema de Información y Control de la Prestación Farmacéutica</i>	234
8.3. <i>Garantías para la protección de los datos de carácter personal en los sistemas de información de la Prestación Farmacéutica</i>	235
9. Otras medidas	237
9.1. <i>Fomento de la competitividad.....</i>	237
9.2. <i>Retornos</i>	238
9.3. <i>Farmacia hospitalaria</i>	241
9.3.1. <i>Servicios de farmacia en hospitales, centros psiquiátricos y sociosanitarios</i>	241

9.3.2.	Manipulación y adecuación de preparaciones de medicamentos en los servicios de farmacia hospitalaria....	242
9.3.3.	Adquisición de medicamentos no financiados por los servicios de farmacia hospitalaria	243
9.4.	<i>Medidas de eficiencia en la dispensación de medicamentos.....</i>	244
Bibliografía	246

CAPÍTULO 4. RECURSOS HUMANOS 249

Javier Vázquez Garranzo

1.	Introducción	250
2.	Capacitación específica, acreditación de centros y unidades docentes y creación de nuevos títulos de especialista y de diplomas de áreas de capacitación específica en ciencias de la salud	252
2.1.	<i>La Ley 44/2003, de 21 de noviembre, de ordenación de las profesiones sanitarias</i>	252
2.2.	<i>Formación en Áreas de capacitación específica</i>	254
2.3.	<i>Acreditación de centros y unidades docentes</i>	258
2.4.	<i>Comités de Áreas de Capacitación Específica</i>	263
2.5.	<i>Creación de nuevos títulos de Especialista y de Diplomas de Áreas de Capacitación Específica en Ciencias de la Salud</i>	267
3.	El registro estatal de profesionales sanitarios	271
3.1.	<i>Introducción</i>	271
3.2.	<i>Registros de personal y profesionales en el ámbito sanitario</i>	273
3.3.	<i>Colegios Profesionales y registros de profesionales sanitarios</i>	276
3.4.	<i>La nueva Disposición adicional décima a la Ley 16/2003</i>	278
4.	Creación, modificación y supresión de categorías a efectos de movilidad	282
4.1.	<i>Introducción</i>	282
4.2.	<i>Movilidad del empleado público</i>	284
4.2.1.	<i>En el EBEP</i>	285
4.2.2.	<i>En el EM</i>	286
4.3.	<i>Inexistencia de RPT del personal estatutario</i>	288
4.4.	<i>Categorías de personal estatutario</i>	292

	<u>Página</u>
5. Retribuciones y evaluación del desempeño	293
5.1. <i>Crisis y empleo público</i>	<i>293</i>
5.2. <i>Retribuciones y evaluación del desempeño</i>	<i>300</i>
5.3. <i>Retribuciones y actividad realmente realizada</i>	<i>306</i>
6. Prestación económica durante la situación de incapacidad temporal	309
6.1. <i>Personal estatutario y seguridad social</i>	<i>309</i>
6.2. <i>La disposición adicional sexta de la Ley 26/2009</i>	<i>311</i>
6.3. <i>Disposición adicional decimoquinta del EM</i>	<i>317</i>
7. Integración del personal funcionario	321
7.1. <i>Evolución normativa</i>	<i>321</i>
7.2. <i>El Estatuto Marco</i>	<i>328</i>
8. Acción social	332
8.1. <i>Evolución normativa</i>	<i>332</i>
8.2. <i>El Estatuto Marco</i>	<i>334</i>
9. El personal de cupo y zona.....	336
9.1. <i>Su régimen jurídico</i>	<i>336</i>
9.1.1. <i>Evolución normativa</i>	<i>336</i>
9.1.2. <i>Régimen retributivo</i>	<i>340</i>
9.1.3. <i>Obligaciones horarias y asistenciales del personal de cupo y zona</i>	<i>343</i>
9.1.4. <i>Incompatibilidades del personal de cupo y zona</i>	<i>344</i>
9.2. <i>Los intentos de integración voluntaria</i>	<i>345</i>
9.3. <i>La actual disposición transitoria tercera del EM: integración forzosa antes del 31-12-2013</i>	<i>351</i>
10. El complemento de jubilación	353
10.1. <i>Origen y caracteres</i>	<i>353</i>
10.2. <i>La tardía extinción del complemento de jubilación.....</i>	<i>358</i>
Bibliografía	369
BIBLIOGRAFÍA GENERAL.....	371